

## ENTREVISTA

# “Las ayudas gestionadas por ADSUR suponen un apoyo fundamental al desarrollo socioeconómico comarcal”

**Javier Collado** Gerente de ADSUR

Javier Collado es el gerente de la Asociación para el Desarrollo Rural de la Sierra Sur de Jaén, al frente de la cual lleva catorce años.

**-En los 14 años de trabajo de la Asociación para el Desarrollo Rural de la Sierra Sur de Jaén, ¿cuáles han sido las transformaciones más relevantes en la comarca?**

- Creo que lo más destacable ha sido el avance hacia la vertebración social de los diez municipios que integran nuestra Comarca en torno a un espacio común de participación, entre los diferentes protagonistas y actores públicos y privados, inexistente hasta la aparición de ADSUR en particular, y los Grupos de Desarrollo, en general. Otra transformación o avance sería la forma de gestionar fondos públicos por parte de entidades privadas como es el caso de ADSUR, donde por primera vez se delega por parte de la Administración la potestad de resolver ayudas públicas a organismos no públicos, más cercanos a la ciudadanía ya que se encuentran en el propio territorio. Esto es lo que se denomina la aplicación de modelos subsidiarios en la toma de decisiones, donde el poder de decisión se cede del órgano competente que lo posee legalmente a otras entidades que lo asumen y lo ejercen.

**-Desde el inicio de la aplicación de los programas PRODER y PRODER-A desarrollados del 1997 al 2007 en la comarca de la Sierra Sur de Jaén y actualmente tras el desarrollo del Plan de Actuación Global (PAG), ¿considera que la ciudadanía ha aprovechado al máximo los beneficios de las ayudas que estos programas les brindan para desarrollar sus iniciativas?**

- Si analizamos los datos resultantes tras la ejecución de los programas de incentivos PRODER y PRODER-A, considero que el sector empresarial ha aprovechado bien las ayudas disponibles para la creación o modernización de sus empresas, como demuestra el hecho de la asignación del 100% de los fondos concedidos a nuestro Grupo de Desarrollo para su gestión en la Comarca de la Sierra Sur de Jaén. Los datos finales arrojan un total de 11.591.000€ de subvenciones adjudicadas que han mo-

vilizado 29.436.000€ de inversión productiva en el territorio, lo que supone que cada euro de subvención otorgada ha generado 2,41€ de inversión, es decir las ayudas de estos programas han multiplicado por 2,4 los recursos finales que se han invertido realmente y han llegado a nuestros municipios. En caso de no existir este instrumento de gestión probablemente muchos de estos proyectos no habrían salido adelante y estos recursos no habrían sido invertidos en los municipios.

**-El Plan de Actuación Global o Programa Líder (2009-2015) es el plan básico que desarrolla las posibilidades de intervención del Programa de Desarrollo Rural de Andalucía 2007-2013, que los Grupos de Desarrollo gestionan a través de sus 52 estrategias comarcales, tratándose de fondos FEADER de la Unión Europea y cofinanciados por la Consejería de Agricultura y Pesca de la Junta de Andalucía. ¿Podría explicar brevemente y de forma pragmática qué es el Plan de Actuación Global y como puede ser una herramienta útil para la población de la Sierra Sur de Jaén?**

- El Plan de Actuación Global es un programa de Desarrollo Rural de incentivos y ayudas a la inversión dirigidos principalmente a proyectos promovidos por Pequeñas y Medianas Empresas (PYMES) que desarrollan su actividad en el ámbito geográfico de las zonas rurales

**“Las empresas han aprovechado bien las ayudas disponibles”**

de Andalucía seleccionadas previamente por la Consejería de Agricultura y Pesca. En nuestro caso se aplicará en la Comarca Sierra Sur de Jaén. Engloba diferentes sectores de actividad como agrícola, ganadero, industrial y turístico, entre otros, y puede contemplar diferentes modalidades en cuanto al tipo de inversión: inicio, modernización, ampliación o traslado. La intensidad de las ayudas oscila en torno al 40% del total del proyecto y serían



Javier Collado, gerente de ADSUR.

subvenciones a fondo perdido, esto es, no deben ser reintegradas por las personas beneficiarias si se cumplen las premisas que motivaron su concesión. La población en general, y el empresario, en particular, pueden encontrar en este instrumento una financiación que les permita cuadrar las inversiones necesarias para desarrollar los proyectos que tienen en mente, que implicarán una aportación de recursos en los municipios con creación de empleo y riqueza tanto para las personas promotoras de la inversión como para los habitantes de la localidad.

**-¿Cómo cree que beneficia el enfoque LEADER a la población de las zonas rurales, donde se aplican las políticas de desarrollo basadas en este enfoque?**

- Esta forma de trabajar que se conoce como enfoque LEADER, tiene una serie de características, entre las que destaco:

a) Enfoque territorial: El Desarrollo rural se debe basar en los recursos particulares de cada Comarca, para responder mejor a las necesidades locales.

b) Enfoque Ascendente: En todas las fases de la planificación y gestión todas las decisiones y soluciones parten de abajo-arriba, proponiendo y buscando aportaciones de organizaciones y personas que estén lo más cerca posible al territorio y a la sociedad que vive allí. Por este motivo la planificación y el diseño de la estrategia y los programas de trabajo a desarrollar por las entidades que trabajan con esta óptica precisan del máximo consenso entre los agentes y protagonistas presentes en el territorio.

c) Gestión por Grupos de Desarrollo Rural: Son organizaciones con una estructura decisional pública-privada, con forma jurídica de 'Asociación sin ánimo de lucro', donde la participación privada debe ser mayoritaria frente a la de instituciones públicas, y que deben someterse a la regulación vigente en materia de control de ayudas públicas.

d) Descentralización financiera: En la gestión de los programas de desarrollo rural siempre es el Grupo de Desarrollo Rural el receptor y distribuidor de los fondos públicos de forma

autónoma e independiente.

e) Enfoque integral y multisectorial: Se contemplan las diferentes potencialidades de distintos sectores de la economía y la sociedad, provocando efecto multiplicador y sinergias en el resultado final.

**-¿Puede la crisis económica fre-**

**“Para el periodo 2012-2014 está prevista la recepción de nuevos fondos”**

**nar la aplicación de las políticas de desarrollo rural en comarcas como la Sierra Sur de Jaén?**

-Al ser tan pronunciado el mal momento económico presente de forma general, en todas partes y en todos los ámbitos, el desarrollo rural se verá también afectado, como es lógico. Sin embargo, hay que ser optimista de cara al futuro ya que está previsto para el periodo 2012-2014 la recepción de nuevos fondos cofinanciados por la Unión Europea y la Consejería de Agricultura y Pesca de la Junta de Andalucía, cifrados en 155 millones de euros para aplicar las iniciativas de desarrollo rural en la Comunidad Autónoma de Andalucía. Si avanzamos en el tiempo, se acaba de aprobar la propuesta de la Unión Europea que contiene la asignación destinada a la Política Agrícola Común (PAC) para el periodo 2014-2020. Las cifras hechas públicas indican que los programas de desarrollo rural en los 27 países de la Unión tendrán un presupuesto disponible de 89.900 millones de euros que aseguran la continuidad de este tipo de fondos en nuestros municipios.

**- La apuesta por el desarrollo sostenible y las nuevas tecnologías centran los esfuerzos futuros por el desarrollo de los territorios. ¿Cuáles son las claves que considera necesarias para el desarrollo futuro de la Sierra Sur de Jaén? y ¿cuáles de estas claves deben centrar las estrategias de avance comarcal?**

- Considero que un plan estratégico es el camino que une la línea de salida de la que partimos en el momento actual, comprensiva de la situación presente de la Comarca, con la meta o situación prevista y deseada a la que aspiramos una vez se hayan desarrollado las diferentes iniciativas y